



**פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום ה' 14.11.2019**

חברים:

גב' יוליה איתן, יו"ר ועדת המכרזים
גב' עדינה אטינגר, סגנית חשבת זרוע העבודה
עו"ד חן כהן לביאן, נציגת היועצת המשפטית

הנושא:

התקשרות במיזם משותף לשילוב חרדים בענף ההייטק עם ג'וינט ישראל (ע"ר 580548196)

רקע:

בפני הועדה הונחה פנייתם של גב' שירה ברלינר פולג מנהלת תחום תעסוקת חרדים ומר רועי לבנון מנהל תחום תעסוקה בהייטק בבקשה להתקשרות במיזם משותף לשילוב חרדים בענף ההייטק עם ג'וינט ישראל (980496123) במטרה להביא לפריצת דרך בהיקף ובאיכות התעסוקה של הציבור החרדי בישראל. זרוע העבודה במשרד העבודה והרווחה פועלת בשנים האחרונות במגוון רב של ערוצים לטובת עמידה ביעדי התעסוקה הממשלתיים לציבור החרדי, העומדים על 63% לשנת 2020 לגברים (65% או 70% לשנת 2030), ועל 63% לנשים (81% לשנת 2030). שיעור התעסוקה כיום (2018) עומד על 50.2% לגברים ו- 76.2% לנשים.

בענף ההיי-טק מועסקים כ-311 אלף איש (נתוני למ"ס, 2017) מתוכם רק כ-2.9% חרדים, כאשר פערי השכר עומדים על כ-40%.

בין היתר, פועל המשרד במגוון דרכים לשילוב חרדים בענף ההייטק, המהווה קטר משמעותי במשק הישראלי הסובל ממחסור אקוטי בכוח אדם מיומן¹. המשרד מפעיל מגוון תוכניות וכלים ובין היתר מבצע הכשרות מקצועיות ולימודי הנדסאות תוכנה, מעניק הכשרה נוספת לנשים חרדיות באמצעות פעילות ארגון shecodes, מפעיל מגוון כלי מעטפת כגון קהילות מקצועיות להייטק במסגרת מרכזי ההכוון ותכנית תב"ת, מפעיל את תכנית "הזנקים" לליווי אקדמאים חרדים במקצועות ההיי-טק ושילובם בתעשייה, משלב חרדים במסגרת תוכנית Bootcamp לאוכלוסיות יעד בפעילות הנעשית דרך ג'וינט-תב"ת ועוד.

עם זאת, ובהתאם לסעיף 6ג(2) להחלטת ממשלה² 2292 ולמדיניות הממשלה בתחום ככלל, המשרד מעוניין לצאת במיזם משותף שתכליתו שילוב חרדים בהייטק, וזאת באמצעות כלים כגון הכשרה מקצועית איכותית, מעטפת ליווי והכוונה וכיוצ"ב. המיזם המשותף יהווה נדבך נוסף במאמצי המשרד ויתרום לריכוז כלל המאמצים

¹ דו"ח ועדת ההיגוי להגדלת היצע כוח האדם המיומן הנדרש לתעשייה עתירת ידע, 2014

² שילוב חרדים לא אקדמאים או בעלי השכלה אקדמית בתחומים שאינם רלוונטיים לענף זה בתעשיית ההייטק, באמצעות כלים כגון הכשרה מקצועית, מעטפת הכוונה, ליווי וכד'

עו"ד חן כהן לביאן

גב' עדינה אטינגר

גב' יוליה איתן



הקיימים והעתידים לפתרון אתגר זה. פעילות זו צפויה לפעול להגדלת היצע כוח האדם המיומן לתעשיית ההיי-טק וגיוונו וכד בבד לתרום לקידום יעדי "תעסוקה איכותית" לחברה החרדית.

הקואליציה לתעסוקת חרדים

הקואליציה לתעסוקת חרדים כוללת 12 קרנות פילנתרופיות וארגונים ציבוריים וחברתיים (ראו פירוט בנספח א') ופועלת בחסות בית הנשיא וארגון ה-JFN (Jewish Funders Network) במטרה להביא לפריצת דרך בהיקף ובאיכות התעסוקה של הציבור החרדי בישראל. בשנת 2018 הקואליציה ערכה מחקר מקיף באשר לפעולות הנדרשות כיום לביצוע קפיצת מדרגה בשיעור ובאיכות תעסוקת החרדים, והמליצה על שישה כיווני פעולה מרכזיים.

אחד מן הכיוונים הללו הינו התמקדות בענף ההייטק, שעל פי ניתוח הקואליציה מהווה פוטנציאל משמעותי לשילוב חרדים בעבודה (ראה נספח ב').

לאור זיהוי הסוגיה כתחום פעילות מובחן ומתועדף הן על-ידי המשרד מזה והן על-ידי הקואליציה מזה, ולאור ההבנה כי מדובר בסוגיית מדיניות מורכבת ומאתגרת הקשורה לזירות רבות ואשר דורשת איחוד כוחות ופעולה בין-מגזרית, נוצרה הזדמנות ייחודית לשיתוף פעולה משמעותי. בהתאם, ולאור האמור לעיל, מעוניינים הצדדים לבחון את מימוש שיתוף הפעולה באמצעות מיזם משותף אחוד לשילוב חרדים בהייטק. היתרונות לפעולה משותפת הם רבים, וביניהם יתרון לגודל, ניצול היתרונות היחסיים של כל גוף, איגום המשאבים והידע, סיוע בסנכרון ובתיאום הפעולות – כל אלה בצורה שתוביל לשלם הגדול מסך חלקיו.

עקרונות המיזם המשותף

קהל היעד:

קהל היעד המרכזי של התכנית הינו חרדים שאינם אקדמאים, או אקדמאים במקצועות שאינם מקצועות ההייטק, המעוניינים להשתלב בענף ההייטק. על פי החלטת הממשלה האמורה, שיעורם של הגברים הלוקחים חלק בתכנית לא יפול מ- 50%.

על פי עבודת הכנה שערך המינהל (מטה תעסוקת חרדים בשיתוף תחום תעסוקה בהייטק), קהל היעד של התכנית אינו הומוגני, ומתחלק באופן גס לשלוש קבוצות, על פי מידת קרבתם לעולם ההייטק, וכפועל יוצא – מידת ההשקעה הנדרשת לשם שילובם המוצלח במשרות איכות בשכר גבוה בענף זה:

קבוצה א': קבוצה זו כוללת הנדסאיות תוכנה ואקדמאיות בעלות ניסיון בתפקידים טכנולוגיים, גברים בוגרי שח"ר המשולבים בתעשייה ובעלי הכשרות מקצועיות העובדים בתחום. קבוצה זו הינה בעלת פוטנציאל ליהנות מתוכניות קידום לטובת מימוש פוטנציאל והשתלבות עמוקה יותר בתעשייה.

קבוצה ב': קבוצה זו כוללת הנדסאיות תוכנה ללא ניסיון, אקדמאיות בוגרות מקצועות טכנולוגיים ללא ניסיון, גברים בוגרי שח"ר ובוגרי הכשרה מקצועית בקורסי מחשבים אשר חסרים ניסיון בתעשייה. קבוצה זו מתאפיינת בפוטנציאל גבוה יחסית להשתלבות בענף ההייטק, לפחות במדדים מסוימים של זיקה לתחום ורקע בנושא.

קבוצה ג': נשים ללא השכלה טכנולוגית וגברים חסרי השכלה וניסיון בתחום. קבוצה זו הינה "הקבוצה הרחוקה ביותר" משוק ההיי-טק, ברם גם בה קיימים פוטנציאלים לא ממומשים שניתן ואפשר לאתר ולהכשיר בצורה ייעודית כדי להשתלב, גם בחלוף פרק זמן מסוים, בתעשיית ההייטק ו/או בתפקידים טכנולוגיים.

עו"ד חן כהן לאביאן

גב' עדינה אשיצ'גון

גב' יוליה איתן



רכיבי התכנית:

הכלים אשר יופעלו בתכנית יהיו מגוונים ומותאמים הן לקבוצת היעד וליעדי ההשמה. בין היתר יכללו הכלים:

- איתור ומיון אוכלוסיות, תוך שימוש בכלים אבחוניים מתקדמים המותאמים לעולם ההייטק ולצרכיו.
- הכשרות מקצועיות איכותיות במקצועות ההייטק, לרבות Coding Bootcamps, הכשרות דיגיטליות שונות וכיוצ"ב.
- כלי מעטפת איכותיים לשילוב בהייטק, לרבות סדנאות כישורים רכים שונות, חיזוק יכולות באנגלית לעולם ההייטק
- ציר מעסיקים – השמה וליווי משותפי התכנית בהשמות בחברות איכותיות, בשכר שלא יפחת מ- 12,000 ₪ למשרה התחלתית, ליווי המעסיקים וקיום סדנאות גיוון ככל שיידרש, שילוב מעסיקים בבניית ההכשרות.
- כלים נוספים ככל שיגובשו על ידי צוות המשרד והתכנית, לרבות אפשרות לכלי התמחות שונים, מנטורינג וכיוצ"ב.

יעדי התכנית:

מטרות התוכנית:

1. הגברת שילובם של חרדים בתעשיית ההייטק הישראלית בתפקידי מפתח, כך שבטווח הארוך (מעבר לתקופת התכנית) יגיע שיעורם בענף ההייטק לשיעורם באוכלוסייה ולכל הפחות לשיעור השתתפותם בכוח העבודה.
2. קידום תעסוקה איכותית לאוכלוסייה החרדית, במטרה להעלות את שיעור ואיכות התעסוקה בקרב הציבור החרדי.
3. הגדלת פוטנציאל כוח האדם האיכותי המתאים לתעשיית ההייטק והגדלת 'מקורות ומעגלי האיתור' של חברות ההיי-טק.
4. פיתוח והטמעת ידע וכלים באשר לשילוב חרדים בהייטק.

יעדים שנתיים כמותיים מינמליים בנוגע למשתתפים ולמושמים. הצוות שומר לעצמו את הזכות להעלות את היעדים המפורטים להלן בהסכמ:

- 1,000 פונים
- 600 מתמינים ומאובחנים
- 100 מתחילי הכשרות שונות, ששיעור הגברים בהם לא יפחת מ-50%
- 75 מסיימי הכשרות
- 140 משתתפים מושמים מדי שנה, לאו דווקא מתוך קבוצת מסיימי ההכשרות מתוכם, לפחות 30% ששכרם ההתחלתי יעלה על 12,000

עו"ד חן כהן לאביאן

גב' עדינה אטינגר

גב' יוליה איתן



יעדים איכותניים בנוגע לתוצרי התוכנית:

- יצירת כלי מעטפת איכותיים לשילוב חרדים בהייטק (סדנאות ייעודיות, כלי אנגלית ומתמטיקה, כלים לפיתוח Skills נדרשים בעבודה בהייטק, יצירת מערכת קשרי מעסיקים רחבה ומבוססת)
- גיבוש מנגנון יעיל ומהיר למתן מענה הכשרתי לצרכים המתעוררים מן השטח
- גיבוש Eco-System של גופי הכשרה, השמה, ומעסיקים לטובת הגברת השילוב של חרדים בהייטק

משילות התכנית

- המיזם ינווט על ידי ועדת היגוי, אשר תורכב ממספר שווה של נציגי ממשלה ונציגי הקואליציה, וכן נציג ציבור נוסף אשר יוסכם על שני הצדדים. יו"ר הוועדה יהיה נציג המשרד. וועדת ההיגוי תגדיר למיזם תכנית עבודה חצי שנתית, על בסיס צרכים שיגובשו על ידי צוות התכנית, נתוני מאקרו שונים וניתוח מפת הפעילויות בשטח. על מנת להבטיח כי פעילות המיזם, ככל שתצלח, תוטמע באופן מירבי בפעילות הממשלה, תכנית העבודה המדויקת והמסלולים שיבוצעו במסגרת המיזם (מבחינת קהל היעד ואפשרויות ההשמה) יבחרו על ידי ועדת ההיגוי, וזאת בהלימה לכל הפחות לקריטריונים הבאים:
- קהל היעד הפוטנציאלי וגודלו (יתועדפו מסלולים שפונים לקהל רחב, וכן מסלולים הפונים לקהל יעד שאינו "מכוסה" כיום על ידי תכניות אחרות)
 - אפשרויות ההשמה והשכר באפיקי ההשמה המיועדים (יתועדפו מסלולים המבטיחים שכר גבוה ככל הניתן)
 - אפשרויות ההטמעה של המסלול במסגרת פעילות הממשלה – יתועדפו מסלולים הניתנים להטמעה מהירה בממשלה ול Scale נרחב.

עקרונות נוספים

קיימות כבר כיום מגוון תכניות שונות שתכליתן המרכזית או המשנית הינה שילוב חרדים בהייטק, חלקן אף במימון ממשלתי מלא או חלקי. התכנית המוצעת תפעל למיפוי כלל הכלים, וככל שהדבר יתאפשר ויעמוד בתנאי הפטור, יערכו שיתופי פעולה שונים בין המיזם לבין תכניות אלו, לשם יצירת Eco-System אפקטיבי. בכל מקרה, לא יתבצע כפל תקצוב, ולפני כל יציאה להכשרה או פעילות אחר יבחנו תכניות אחרות ככל שישנן, והמיפוי יובא בפני ועדת ההיגוי להחלטה. התכנית תלווה על ידי מחקר, אשר יבחן במידת האפשר את האפקטיביות והאיכות של המסלולים אשר יגובשו במסגרתה. ככל שמסלול יוכיח את עצמו כאיכותי ובעל אפשרות ל Scale Up, הוא יוטמע באחת מתשתיות המשרד או במרכז ייעודי. מסלול שיוכח כלא אפקטיבי לא ימשיך במסגרת המיזם.

חות דעת משפטית:

לאחר בחינת הוראת התכ"ם 7.3.6.5 ו-7.3.6.2. עולה כי מדובר במיזם משותף ולא בפעילות שהיא תמיכה במהותה. להלן יפורטו הנימוקים:


עו"ד חן כהן לאביאן


גב' עדינה אטינגר


גב' יוליה איתן



1. **המחויבות לביצוע הפעילות** - בהתאם לסעיף 6(ג)(2) להחלטת ממשלה 2292 מיום 15.1.17, התחייב המשרד לפתח ולהוציא לפועל תכניות לשילוב האוכלוסיה החרדית בתעשיית ההיי-טק. ארגוני הקואליציה הם בעלי מומחיות בתחום וסייעו למשרד לפתח ולרכז מס' פרויקטים הקיימים בנושא במשרד, לבחון אלו תוכניות מצליחות ויש לקדםן ואלו לא. כמו כן, ניתן יהיה לפתח תוכניות חדשות שיסייעו בקידום שילוב האוכלוסיה החרדית בהיי טק בהתאם להחלטת הממשלה. משכך, מדובר בהתקשרות הנחוצה למדינה על מנת לעמוד ביעדי המשרד.
2. **היוזמה לביצוע הפעילות** - מדובר ביוזמה משותפת של המשרד עם הקואליציה.
3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** - המשרד ישתתף בוועדת ההיגוי של המיזם המשותף, יגדיר יעדים, יתעדף קבוצות אוכלוסיה ומסלולים, ילווה במחקר ולבסוף יטמיע וירחיב מודלים מוצלחים שיפותחו.
4. **שיקולים נוספים** - כאמור, מדובר בתוכנית שהמשרד משתתף בה באופן פעיל ונועדה להיטיב עם אזרחי המדינה (קידום האוכלוסיה החרדית, שתגדיל את פיריון המשק כולו). התוכניות שיפותחו ילוו במחקר שלאחר מכן יוטעמו בתוכניות העבודה של המשרד. משכך, הבעלות על התוצרים (התוכניות שיוחלט ליישמן לאחר שתוכח יעילותן) היא של המדינה.

נוכח האמור, מדובר במיזם משותף וניתן לאשרו בכפוף לפרסומו כנדרש.

החלטת הוועדה :

הוועדה מאשרת פרסום בדבר כוונת המשרד להתקשרות במסגרת מיזם משותף לשילוב חרדים בענף ההייטק עם ג'וינט ישראל (980496123) בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים. לאחר בחינת הוראת התכ"ם 7.3.6.5 ו-7.3.6.2 וכי מדובר במיזם משותף ולא בפעילות שהיא תמיכה במהותה וזאת בהתאם לחוות דעת משפטית.

בחלוף המועד להגשת השגות כאמור בתקנה 3ב, תועבר הבקשה לעיון חוזר והחלטה סופית של הוועדה ככל ככל שיוגשו השגות יונחו בפני הוועדה.

בהתאם לתקנה 3(30)(ב) לתקנות חובת המכרזים, יובהר כי התקשרויות עם צדדים נוספים הנובעות מהתקשרות זו ייעשו במכרז ובלבד שאינן פטורות ממכרז בהתאם לתקנות חובת המכרזים.

תקופת התקשרות:

שנתיים.

תקנה תקציבית:

36.42.01.46

עלות תקציבית

כ- 12 מיליון ש"ח כולל למיזם. כאשר **עלות המשרד הינה 50%** כלומר 6 מיליון. בהתאם לטבלה המצורפת כנספח א', ובצירוף אישור רואה חשבון. בכפוף לתקציב ואישור ועדת חריגים במידת הצורך.


עו"ד חן כהן לאביאן


גב' עדינה אטינגר


גב' יוקיה איתן